

CENTRO STUDI OIC
 COMMISSIONE BANDI

Oggetto: Richiesta di Preventivo per affidamento diretto su Sardegna CAT del Servizio Tecnico relativo alla Verifica della Vulnerabilità Sismica e dell'Idoneità Statica su Edifici Scolastici Comunali, ricompresi nel Piano Triennale di Edilizia Scolastica 2015-2017 Iscol@-Annualità 2017.
 CIG. Z1827A0D30
 Scadenza_17.04.2019

Questo Ordine è venuto a conoscenza che Codesta Amministrazione ha in corso le procedure di affidamento dei servizi professionali, con procedura negoziata, indicati in oggetto. A tal proposito si rileva quanto segue:

1. All'avviso pubblicato non risulta allegata la "procedura di calcolo per la determinazione del valore dell'incarico". Non risulta esplicitato il procedimento analitico attraverso cui si è giunti alla definizione dell'importo della prestazione dei servizi da porre a base di gara che, da una prima lettura appare quanto mai sottostimato rispetto alla mole di lavoro e alle responsabilità connesse all'incarico da svolgere.

Si chiede pertanto, in virtù del principio di trasparenza, di voler sempre pubblicare insieme al bando e agli allegati, il calcolo analitico dei compensi posti a base di gara.

Infatti, secondo quanto affermato nelle linee guida ANAC n. 1, al par. III punto 2.2: "[...] Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi. Ciò permette ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo." Difatti, le stazioni appaltanti "non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione ed il loro valore. L'importo a base di gara- le cui modalità di calcolo, con l'entrata in vigore del nuovo regolamento, dovranno essere espressamente indicate nel bando- dovrebbe trovare dimostrazione in un dettagliato computo delle attività che devono essere svolte e dei loro costi... La determinazione dell'importo a base di gara in ragione di una analitica indicazione delle singole componenti della prestazione professionale è, altresì, funzionale ad una più efficace verifica della congruità delle offerte, come evidenziato nel paragrafo che segue" [cfr. AVCP, Determinazioni nn. 1/2006; 4/2007; 5/2010; negli stessi termini AVCP, Parere di pre-contenzioso n. 52 del 10.4.2013].

Se è pur vero che il D.M. 17/06/2016, che individua i parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria non prevede una specifica voce per le prestazioni richieste dall'avviso, sarebbe tuttavia opportuno esplicitare come si è giunti alla quantificazione della somma da porre a base di gara pari a € 39.000,00 al fine di valutarne la congruità.

Per il calcolo della prestazione può essere utilizzato come base di partenza l'art. 6 del suddetto D.M. 17/06/2016, in base al quale:

"1. Per la determinazione del corrispettivo a base di gara per prestazioni complementari non ricomprese nelle tavole allegate al presente decreto, si fa ricorso al criterio di analogia con le prestazioni comprese nelle tavole allegate."

CENTRO STUDI OIC
COMMISSIONE BANDI

Per esempio, a titolo esemplificativo, trattandosi di verifica sulla vulnerabilità sismica e l'idoneità statica delle strutture, potrebbero utilizzarsi le aliquote di "progetto preliminare (Qbl.09, Qbl.14)", "progetto definitivo (Qbl.12, Qbl.14, Qbl.15, Qbl.16)" e "verifiche e collaudi (Qdl.03)" che sono analoghe alle attività da svolgere in ciascun plesso, individuando l'importo dei lavori sulla scorta dei finanziamenti assegnati con Iscol@ per ciascun plesso.

O ancora mediante il ricorso al metodo "a vacanza":

"2. Per determinare i corrispettivi a base di gara per altre prestazioni non determinabili ai sensi del comma 1, si tiene conto dell'impegno del professionista e dell'importanza della prestazione, nonché del tempo impiegato, con riferimento ai seguenti valori:

a) professionista incaricato €/ora (da 50,00 a 75,00);

b) aiuto iscritto €/ora (da 37,00 a 50,00);

c) aiuto di concetto €/ora (da 30,00 a 37,00)."

Si chiede pertanto di voler pubblicare il calcolo degli onorari del servizio richiesto

- Al par. "Tempistica" dell'avviso si legge che si assegnano 40 giorni per l'esecuzione del servizio. Tenendo conto della necessità di eseguire numerosi sopralluoghi per lo studio preliminare delle strutture al fine di individuare le criticità, di studiare gli esiti delle indagini già svolte da altro operatore, di rielaborare dei dati al fine di rilasciare le relative dichiarazioni di idoneità/inidoneità statica dell'edificio (il tutto moltiplicato per ben 7 edifici), ebbene a fronte di tutto ciò la tempistica assegnata appare assolutamente inadeguata. Si chiede pertanto di assegnare un lasso di tempo di gran lunga maggiore al fine di consentire il corretto svolgimento delle indagini e delle valutazioni a tutti gli operatori chiamati a svolgere l'incarico. Tale valutazione parte dal presupposto che è interesse dell'Amministrazione consentire all'operatore di svolgere il proprio servizio secondo la regola dell'arte, nel rispetto della normativa e delle esigenze della stessa Stazione Appaltante le quali, tuttavia, non possono diventare un ostacolo al principio del favor participationis. La definizione di una congrua tempistica già in sede di manifestazione di interesse consente infatti all'operatore di presentare una candidatura e, successivamente, un'offerta, ponderata e consapevole.

Alla luce delle criticità riscontrate si chiede a Codesta Spett. Le Amministrazione di apportare le dovute modifiche all'avviso.

In attesa di un Vostro sollecito riscontro si coglie l'occasione per ricordare che questo Ordine, con lo scopo di ridurre il contenzioso tra Amministrazione e professionisti e rendere più efficiente il processo di programmazione, progettazione e realizzazione delle opere pubbliche, ha istituito, in accordo con la Federazione Regionale Ordine Ingegneri, un gruppo di studio e di monitoraggio delle procedure di gara esteso a tutto il territorio regionale.

In tale ottica l'Ordine Ingegneri della Provincia di Cagliari è disponibile ad esaminare, preventivamente alla pubblicazione, i bandi per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, al fine di esprimere parere non vincolante.

La presente vale come informativa all'intento di proporre ricorso giurisdizionale.

Distinti saluti.