

CENTRO STUDI OIC
COMMISSIONE BANDI

Oggetto: Avviso Indagine di Mercato, finalizzata all'Affidamento Diretto di Incarico per Attività di Supporto al RUP, ai sensi dell'Art.36, comma.2, lettera a) del D.Lgs.50/2016, per la Progettazione, Realizzazione e Gestione del Polo Scolastico Intercomunale "M'IMPARRAS TUE" _Piano Straordinario di Edilizia Scolastica.
Scadenza 04.03.2019

Questo Ordine è venuto a conoscenza che Codesta Amministrazione ha in corso le procedure di affidamento dei servizi professionali, con procedura negoziata, indicati in oggetto. A tal proposito si rileva quanto segue:

1. All'avviso, non risulta allegata la "procedura di calcolo per la determinazione del valore dell'incarico". Non vengono infatti evidenziati i criteri per la stima del compenso ai sensi del D.M. 17/06/2016 che individua i parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria. Nel caso in specie non è stato indicato neppure l'importo complessivo dei lavori su cui, eventualmente, poter calcolare la parcella stimata in € 14.771,82.

Si chiede pertanto, in virtù del principio di trasparenza, di voler sempre pubblicare insieme al bando e agli allegati, il calcolo analitico dei compensi posti a base di gara.

Infatti, secondo quanto affermato nelle linee guida ANAC n. 1, al par. III punto 2.2: "(...) Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi. Ciò permette ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo." Difatti, le stazioni appaltanti "non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione ed il loro valore. L'importo a base di gara- le cui modalità di calcolo, con l'entrata in vigore del nuovo regolamento, dovranno essere espressamente indicate nel bando- dovrebbe trovare dimostrazione in un dettagliato computo delle attività che devono essere svolte e dei loro costi... La determinazione dell'importo a base di gara in ragione di una analitica indicazione delle singole componenti della prestazione professionale è, altresì, funzionale ad una più efficace verifica della congruità delle offerte, come evidenziato nel paragrafo che segue" (cfr. AVCP, Determinazioni nn. 1/2006; 4/2007; 5/2010; negli stessi termini AVCP, Parere di pre-contenzioso n. 52 del 10.4.2013).

1. Come si evince dall'avviso, alcune prestazioni richieste non sono ricomprese tra le attività normate dal D.M. 17/06/2016 per il supporto al R.U.P., ossia:
 - a. Rendicontazione e monitoraggio del finanziamento;
 - b. Adempimenti relativi alle procedure previste dal MEF (BDAP);
 - c. Predisposizioni di atti quali deliberazioni, determinazioni, comunicazioni e/o documentazioni varie in relazione alla procedura;

Trattasi infatti di attività di esclusiva competenza del R.U.P., non previste tra quelle rientranti nelle aliquote relative al supporto al R.U.P. e che, in quanto tali, andrebbero pertanto stimate extra rispetto al calcolo degli onorari allegato, come prestazioni "complementari" a vacazione ai sensi dell'art. 6 del D.M. 17/06/2018

CENTRO STUDI OIC
COMMISSIONE BANDI

2. Nell'Avviso viene definito un monte ore specifico per lo svolgimento del servizio e precisamente:

Il periodo di affidamento dell'incarico è pari a otto mesi, eventualmente rinnovabile;

Al professionista è richiesta una presenza settimanale minima di 18 ore presso il servizio-tecnico – sede municipale in Via Roma n. 83, 09080 Neoneli (Or), secondo orari e modalità da concordare con il RUP.

Tali obblighi sembrano delineare la volontà, da parte della Stazione Appaltante, di individuare non tanto un operatore economico come definito dall'art. 46 del D.Lgs. 50/2016, bensì un lavoratore subordinato part-time. Vale la pena ricordare che l'incarico di supporto al RUP è un incarico di tipo libero-professionale come ricordato anche dall'art. 157 comma 3 del Nuovo Codice degli Appalti che recita: *"E' vietato l'affidamento di attività (...) di supporto per mezzo di contratti a tempo determinato o altre procedure diverse da quelle previste dal presente decreto."* Nel caso in specie la procedura di gara e la successiva convenzione libero professionale sarebbero corretti se non fossero state inserite delle clausole, come quelle succitate, che contengono in sé fortissimi profili di illegittimità, in palese contrasto con la definizione stessa di incarico libero professionale che, in quanto tale, non può in alcun modo essere soggetto a vincoli di presenza e di orario, mentre, nel caso in specie, l'avviso detta con precisione un monte ore e richiede la presenza presso gli uffici, alla stregua di un incarico di tipo subordinato.

Alla luce delle gravi criticità riscontrate si chiede a Codesta Spett. Le Amministrazione di annullare immediatamente la procedura in oggetto al fine di apportare le dovute modifiche all'avviso.

In attesa di un Vostro sollecito riscontro si coglie l'occasione per ricordare che questo Ordine, con lo scopo di ridurre il contenzioso tra Amministrazione e professionisti e rendere più efficiente il processo di programmazione, progettazione e realizzazione delle opere pubbliche, ha istituito, in accordo con la Federazione Regionale Ordine Ingegneri, un gruppo di studio e di monitoraggio delle procedure di gara esteso a tutto il territorio regionale.

In tale ottica l'Ordine Ingegneri della Provincia di Cagliari è disponibile ad esaminare, preventivamente alla pubblicazione, i bandi per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, al fine di esprimere parere non vincolante.

Si precisa che, qualora si fosse già provveduto all'affidamento di che trattasi, ovvero Codesta Amministrazione ritenesse di dover comunque procedere, questo Ordine Professionale invierà copia della presente all'Autorità Nazionale Anticorruzione per l'adozione dei provvedimenti di competenza e si riserva, in ogni caso, di richiedere l'accesso agli atti per la verifica della regolarità delle procedure ed eventualmente, adire le vie legali.

La presente vale come informativa all'intento di proporre ricorso giurisdizionale.

Distinti saluti.