

CENTRO STUDI OIC
COMMISSIONE BANDI

Oggetto: Indagine di mercato per l'affidamento dell'incarico di Servizio di Supporto Tecnico Amministrativo al R.U.P. , relativo ai lavori di: "Realizzazione del Sito di Raccolta nella valle del Rio San Giorgio in Località Casa Massidda.
Scadenza 15/01/2019

Questo Ordine è venuto a conoscenza che Codesta Amministrazione ha in corso le procedure di affidamento dei servizi professionali, con procedura negoziata su piattaforma Sardegna CAT, indicati in oggetto. A tal proposito si rileva quanto segue:

1. All'avviso pubblicato non risulta allegata la "procedura di calcolo per la determinazione del valore dell'incarico". Si evince infatti esattamente che la stima del compenso è stata fatta ai sensi del D.M. del 17/06/2016 ma non risulta esplicitato il procedimento analitico attraverso cui si è giunti alla definizione dell'importo della prestazione dei servizi da porre a base di gara, né le prestazioni specifiche richieste.

Si chiede pertanto, in virtù del principio di trasparenza, di voler sempre pubblicare insieme al bando e agli allegati, il calcolo analitico dei compensi posti a base di gara.

Infatti, secondo quanto affermato nelle linee guida ANAC n. 1, al par. III punto 2.2: "(...) Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi. Ciò permette ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo." Difatti, le stazioni appaltanti "non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione ed il loro valore. L'importo a base di gara- le cui modalità di calcolo, con l'entrata in vigore del nuovo regolamento, dovranno essere espressamente indicate nel bando- dovrebbe trovare dimostrazione in un dettagliato computo delle attività che devono essere svolte e dei loro costi... La determinazione dell'importo a base di gara in ragione di una analitica indicazione delle singole componenti della prestazione professionale è, altresì, funzionale ad una più efficace verifica della congruità delle offerte, come evidenziato nel paragrafo che segue" (cfr. AVCP, Determinazioni nn. 1/2006; 4/2007; 5/2010; negli stessi termini AVCP, Parere di pre-contenzioso n. 52 del 10.4.2013).

2. La manifestazione di interesse è finalizzata alla ricerca della figura di supporto al RUP per un unico lavoro, ossia la "Realizzazione del sito di raccolta nella valle del Rio San Giorgio in Località Casa Massidda". Poiché il lavoro è unico, ci si aspetterebbe che anche il servizio di supporto al RUP sia unitario, affidato cioè ad un unico soggetto che si presenti nelle forme di cui all'art. 46 del Codice, qualificato secondo quanto richiesto dalla S.A. in tutti gli ID. opera di cui si compone il servizio (P.03-IA.01.IB.08). Si suppone infatti che la suddivisione negli ID opere sia la medesima utilizzata per assegnare l'incarico esterno di progettazione e/o direzione lavori. La scissione dell'incarico di supporto al RUP in tre distinti incarichi, ciascuno inferiore alla soglia dei 40 mille euro appare quanto mai artificiosa. Si ricorda infatti che ai sensi dell'art. 35 comma 6 "La scelta del metodo per il calcolo del valore stimato di un appalto o concessione non può essere fatta con l'intenzione di escluderlo dall'ambito di

CENTRO STUDI OIC
COMMISSIONE BANDI

applicazione delle disposizioni del presente codice relative alle soglie europee. Un appalto non può essere frazionato allo scopo di evitare l'applicazione delle norme del presente codice tranne nel caso in cui ragioni oggettive lo giustifichino."

Nel caso infatti di incarico unitario, la soglia del valore dell'appalto sarebbe superiore alla soglia dei 40 mila e richiederebbe una procedura negoziata con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in luogo del criterio del prezzo più basso previsto dal suddetto avviso art. 6.

Si chiede pertanto di dare contezza della motivazione alla base della scelta effettuata dalla S.A. che sembrerebbe suddividere inopinatamente l'incarico di supporto al RUP a tre soggetti diversi a fronte di un servizio unico.

Alla luce delle criticità riscontrate si chiede a Codesta Spett. Le Amministrazione di apportare le dovute modifiche all'avviso.

In attesa di un Vostro sollecito riscontro si coglie l'occasione per ricordare che questo Ordine, con lo scopo di ridurre il contenzioso tra Amministrazione e professionisti e rendere più efficiente il processo di programmazione, progettazione e realizzazione delle opere pubbliche, ha istituito, in accordo con la Federazione Regionale Ordine Ingegneri, un gruppo di studio e di monitoraggio delle procedure di gara esteso a tutto il territorio regionale.

In tale ottica l'Ordine Ingegneri della Provincia di Cagliari è disponibile ad esaminare, preventivamente alla pubblicazione, i bandi per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, al fine di esprimere parere non vincolante.

La presente vale come informativa all'intento di proporre ricorso giurisdizionale.

Distinti saluti.